

«Утверждаю»
Председатель Счетной палаты
Города Томска
_____ В.И. Вакс
« ___ » _____ 2016 года

**Отчет по итогам контрольного мероприятия
«Проверка объектов, незавершенных строительством, финансируемых за счет
бюджетных средств по состоянию на 01.07.2015»**

Основание проверки: Пункт 1.9 плана работы Счетной палаты Города Томска на 2015 год, утвержденный приказом председателя Счетной палаты Города Томска от 23.12.2014 № 315 (с учетом внесенных изменений).

Объекты проверки:

- Департамент городского хозяйства администрации Города Томска (далее по тексту – ДГХ);
- Администрация Города Томска;
- Департамент капитального строительства администрации Города Томска (далее по тексту – ДКС).

В рамках контрольного мероприятия проведены осмотры ряда объектов незавершенного строительства совместно с представителями департамента капитального строительства администрации Города Томска, департамента недвижимости и МБУ «Томский городской центр инвентаризации и учета».

Отчет сформирован на основе акта проверки, подписанного начальником ДКС с учетом пояснений и разногласий, а также полученной в ходе контрольного мероприятия информации по запросам Счетной палаты Города Томска (далее по тексту – Счетная палата).

Проверка проведена выборочным методом. В отчете ниже представлены основные итоги проведенного контрольного мероприятия на примере ряда объектов, незавершенных строительством.

Основные итоги контрольного мероприятия

I. По представленным в Счетную палату Города Томска муниципальными организациями данным по состоянию на 01.07.2015 в качестве незавершенных строительством числилось 166 объектов с объемом капитальных вложений в основные средства в размере 15 113 887,42 тыс. рублей.

Наибольший объем незавершенного строительства связан с развитием дорожного строительства в целях создания условий для обеспечения единого транспортного пространства. По учетным данным на 01.07.2015 объем незавершенного строительства по ним составляет 9 808 358,25 тыс. рублей или 64,9% всего объема работ, незавершенных строительством.

Другими группами объектов со значительными объемами незавершенного строительства по состоянию на 01.07.2015 являются:

- объекты, относящиеся к сфере жилищно-коммунального хозяйства, инженерной инфраструктуры в рамках реализации проекта по созданию в городе Томске особой экономической зоны (2 146 017,47 тыс. рублей);

- капитальные вложения в проведение аварийных противооползневых мероприятий на правом берегу реки Томи, берегоукрепление правого берега Томи в г.Томске (1 142 558,22 тыс. рублей).

Балансодержателями незавершенным строительством объектов являются 7 муниципальных органов, муниципальных учреждений и предприятий.

II. Проверкой определены основные факторы роста объемов незавершенного строительства, которые, по-существу, являются системными недостатками деятельности органов исполнительной власти муниципального образования «Город Томск».

1. Осуществление строительства или реконструкции объектов без необходимой исходно-разрешительной документации (исполнительная документация, разрешения на строительство, правоустанавливающие документы на землю, снятие обременений, заключения ГИГСН по Томской области и др.). В результате по факту построенные объекты не введены в эксплуатацию, являются объектами незавершенного строительства, при этом эксплуатируются, в том числе коммерческими организациями. К числу таких объектов, незавершенным строительством, относятся:

№ п/п	Наименование объекта, незавершенного строительством (вид работ, реконструкция, строительство)	Эксплуатант	Объем капитальных вложений на 01.07.2015, тыс. рублей
1	Сети водоснабжения в поселках Степановка, Старокарьерный, Зональный, Залесье	ООО «Томскводоканал»	38 304,99
2	Контактная троллейбусная сеть по пр. Комсомольскому (от пр. Фрунзе до ул. Пушкина)	ТГУМП «Трамвайно-троллейбусное управление»	17 431,13
3	Транспортная развязка в 2-х уровнях на пересечении пр. Комсомольского с ул. Пушкина		1 870 556,30
4	Улица Сибирская от ул. Л.Толстого до железнодорожного переезда		3 056 424,23
5	Доходный дом «Кухтерин и сыновья» по пр. Ленина, 73	Администрация Города Томска	24 328,46
6	Сети водо и газоснабжения, территориально расположенные по ул.Листопадной в пос. Апрель	Сети газоснабжения – ООО «Восточная межрегиональная газовая компания»	1 500,00
7	Сети электроснабжения в пос. Якорь	ООО «Горсети»	500,0
8	Сети газоснабжения, территориально расположенные по ул. Пархоменко в пос. Залесье	ООО «Томскрегионгаз»	500,0
9	Сети электроснабжения в пос. Наука	ООО «Горсети»	500,0
10	Напорный и самотечный канализационный коллектор по ул. Мокрушина	ООО «Томскводоканал»	24 960,67
11	Водопроводная линия к дому по ул. Мелиоративная в пос. Предтеченск	ООО «Томскводоканал»	1 155,37
12	Сети водоснабжения по ул. Ново-трактовая, 2в с. Тимирязевское	ООО «Томскводоканал»	1 934,54
13	Водопроводная линия по ул. 6-я Усть-Киргизка	ООО «Томскводоканал»	2 603,35
14	Водозабор из подземных вод пос. Лоскутово	ООО «Томскводоканал»	5 260,74
15	Водопровод п ул. Иркутский тракт- район Томского приборного завода	ООО «Томскводоканал»	1 155,53
16	Водопровод район Ремонтно-механического завода	ООО «Томскводоканал»	990,57

№ п/п	Наименование объекта, незавершенного строительством (вид работ, реконструкция, строительство)	Эксплуатант	Объем капитальных вложений на 01.07.2015, тыс. рублей
17	Очистные сооружения пос. Кузовлево	ООО «Городские очистные сооружения»	1 898,95
18	Объекты электроснабжения пос. Заварзино	ООО «Горсети»	4 076,52
19	Противооползневые мероприятия в мкр. Солнечный		23 575,30
20	Мемориальный комплекс на аллее Победы 1941-1945 гг. на пл. ново-Соборная с установлением фигуры «Воин-Победитель»		4 483,43
21	Октябрьский взвоз		13 050,44
22	Административное здание по ул. Смирнова, 36	ОГАУЗ «Детская городская больница №2»	10 400,0
23	Улица Кольцевая в г.Томске-главный въезд на Южную площадку ОЭЗ ТВТ		242 846,78
24	Канализация г.Томска (расширение и реконструкция)	ООО «Томскводоканал»	2 156,90
25	Троллейбусная линия № 3	ТГУМП «Трамвайно-троллейбусное управление»	3 153,67
26	Газификация поселков Предтеченск, Геологов, Апрель	ООО «Восточная межрегиональная газовая компания»	28 717,74
27	Улица Клюева от Иркутского тракта до ул. Осенней		783 956,38
	Итого		6 165 921,99

2. Недостаточные объемы бюджетных ассигнований, выделяемых на строительство муниципальных объектов и распыленность их по объектам. Отсутствие своевременного и в полном объеме финансирования для завершения строительства объекта приводит не только к увеличению сроков строительства, обрекая их на долгострой, но, что не менее важно, может привести к значительному удорожанию стоимости строительства.

2.1 По причине отсутствия полного расчета с подрядчиками, необходимости корректировки ПСД, а также проведения мероприятий по вводу объекта в эксплуатацию, в составе объектов, не завершенных строительством, числятся уже законченные строительством объекты улично-дорожной сети. Для примера, к числу таких объектов относятся:

№ п/п	Наименование объекта, незавершенного строительством	Объем капитальных вложений на 01.07.2015, тыс. рублей
1	Реконструкция ул. Д.Ключевской от ул. Пушкина до ул. Р.Люксембург	94 084,10
2	Строительство ул. Елизаровых от ул. Шевченко до ул. Клюева	1 339 584,07
3	Строительство надземного пешеходного перехода по пр. Мира	2 066,49

2.2 По причине отсутствия денежных средств на завершение строительства объекты, не законченные строительством, эксплуатируются без разрешений на ввод в эксплуатацию. Примером тому может служить объект «Укрепление левобережной части подхода к каменному мосту на р. Ушайка по пер. Пионерский в г.Томске, на укрепление концевой части подпорной стены которого и вводные мероприятия требуется 7 396,8 тыс. рублей. Начатые в 2009 году работы по реконструкции объекта не закончены, объект эксплуатируется без ввода в эксплуатацию.

3. Отсутствие в предыдущие годы четких приоритетов в инвестиционной политике города, и как следствие неверное стратегическое планирование расходования бюджетных средств.

3.1 В общем объеме незавершенного строительства 74 155,17 тыс. рублей составляют стоимость разработанной ПСД, которая не используется по различным причинам. При этом на сегодняшний день требуется корректировка части выполненной ПСД, что влечет удорожание объекта строительства, и, соответственно, дополнительное расходование бюджетных средств.

3.2 Одним из факторов удорожания стоимости объекта строительства является нескоординированность работы органов администрации Города в вопросах планирования работ по капитальному ремонту объектов улично-дорожной сети. Так, именно нескоординированность действия ДКС и управления дорожной деятельности, благоустройства и транспорта повлекла за собой необходимость проведения корректировки ПСД на реконструкцию автомобильной дороги от ул. Мичурина до Кузовлевского тракта в направлении ТНХК», на которую требуемый ДКС объем бюджетных ассигнований составляет 8 000,0 тыс. рублей.

3.3 В составе объектов, незавершенных строительством, числится объект, по которому администрация Города Томска и ДКС не определились с порядком его распоряжения. В частности, на сегодняшний день администрация Города Томска не решила вопрос с определением потребности в объекте «Обустройство озера Еренеевского». Капитальные вложения в размере 2 948,6 тыс. рублей в обустройство данного объекта были совершены еще в 2006 году. Однако по причине отсутствия своевременного и в полном объеме финансирования планы по обустройству не были реализованы и на сегодняшний день не планируются вообще.

3.4 Неверное стратегическое планирование расходования бюджетных средств, является причиной исключения необходимости в использовании разработанной ПСД на объект «Реконструкция пер. Пионерского и ул. Советская от Каменного моста до ул. Нахимова в г.Томске. 2 этап. Реконструкция ул. Советская от пл. Батенькова до пр. Кирова» (стоимость выполненной в 2007 году ПСД 824,59 тыс. рублей,). По информации ДКС в связи с выделением в 2014 году денежных средств на проектно-изыскательские работы на капитальный ремонт участка пер. Пионерский - ул. Советская от Каменного моста до ул. Нахимова актуальность выполненной ПСД утрачена.

4. В составе объектов, незавершенных строительством, числятся уже введенные в эксплуатацию и фактически эксплуатируемые объекты муниципальной собственности. К ним относятся построенные отдельно стоящие здания для дошкольных групп на территории школ №11, №40, №30, №36, детских образовательных учреждений № 76, № 69, а также дворовые спортивные площадки.

5. В общем объеме незавершенного строительства значатся затраты на обустройство, реконструкцию объектов, являющихся собственностью Томской области. При этом на сегодняшний день механизм передачи затрат от муниципального образования «Город Томск» субъекту РФ Томская область не урегулирован.

6. В составе объектов, незавершенных строительством, присутствуют объекты, фактически утраченные, либо необходимости в которых для города утрачена, а выделенные на них бюджетные ассигнования не принесли городу ни

экономического, ни социального результата. Общая сумма потерь бюджета составляет 128 394,52 тыс. рублей. К ним относятся:

№ п/п	Наименование объекта, незавершенного строительством	Объем капитальных вложений на 01.07.2015, тыс. рублей
1	Мусоро-перегрузочная станция в районе 1-ой кольцевой развязки на автодороге Томск-Михайловка	3023,2
2	Проектно-изыскательские работы школы по ул. Невского	214,53
3	Проектная документация по строительству объекта «Филиал детской школы искусств Северного округа по ул. Лазарева, 36»	700,0
4	Проектная документация на строительство канализационного коллектора и канализационной станции для школы № 15 по ул. Челюскинцев	128,7
5	Проектно-изыскательские работы на строительство пристроенного корпуса на 360 учащихся к существующему зданию школы № 10 по ул. М.Горького, 55 в г.Томске	4 131,9
6	Водоснабжение пос. Психбольница в г.Томске	81 607,26
7	Проектно-изыскательские работы на строительство полигона снежного отвала в г.Томске в районе ул. Ивановского- ул. Лесная – Иркутский тракт	661,8
8	Проектно-изыскательские работы на строительство ул. Беринга от Иркутского тракта до ул. Энтузиастов	9 350,0
9	Проектно-изыскательские работы на реконструкцию здания по ул. Суворова, 12	1 916,5
10	Проектно-изыскательские работы на реконструкцию водоснабжения, в т.ч. водопроводные линии и вводы по ул. Иркутский тракт, 177-179, водопровод 1-го подъема п. Кайдаловка, водопровод по пер. Мариинскому – ул. Ново-Киевская, водопровод по ул. И.Черных, 97а, водопровод по ул. Карташова от ул. Красноармейская до ул. Вершинина	370,14
11	Проектно-сметная документация на реконструкцию пер. пионерского и ул. Советская от Каменного моста до ул. Нахимова в г.Томске. 2 этап. Реконструкция ул. Советская от пл. Батенькова до пр. Кирова	824,59
12	Тепломагистраль № 6	7 322,2
13	Работы по переносу канализационного коллектора на объекте «Мыс Воскресенской горы»	18 143,70
	Итого:	128 394,52

7. В числе объектов, незавершенных строительством, присутствуют объекты, завершение которых невозможно по причине отсутствия денежных средств на завершение строительства. При этом строительство объектов было остановлено без проведения консервации. Отсутствие консервации объекта при остановке строительства приводит к нарушению п. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.

7.1 Начатое в 2009 году строительство Левобережной объездной дороги в г.Томске остановлено в 2012 году из-за нехватки средств. Стоимость объекта, незавершенного строительством, составляет 1 592 623,46 тыс. рублей, техническая готовность – 54,7%. На завершение строительства необходимо 1 439 522,85 тыс. рублей. С момента остановки строительства объект стоит не законсервированным и постепенно разрушается. Счетной палатой РФ в рамках проведенной в 2013 году проверки использования федеральных средств на строительство Левобережной объездной дороги указано на необоснованность их предоставления. В выводах Счетной палаты РФ отмечено, что принятые Минрегионом России, администрациями Томской области и Города Томска управленческие решения по строительству автодороги не способствовали развитию массового строительства жилья экономкласса на территории города – основной цели подпрограммы, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности при расходовании бюджетных средств, направленные на строительство объекта (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

7.2 Начатое в 2007 году строительство пристройки (корпуса) к школе № 3 по ул. К.Маркса, 21 не закончено. Объем незавершенного строительства составляет 8 484,2 тыс. рублей. Консервация объекта отсутствует. Непринятие своевременных мер по консервации незаконченного строительством объекта ведет к его разрушению и в случае несанкционированного доступа к объекту угрозы несчастных случаев с причинением вреда жизни и здоровья граждан, в том числе детей.

2 В рамках контрольного мероприятия отмечены факты нарушений норм Градостроительного кодекса РФ при проведении строительных работ. В частности, в нарушение п. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ строительство объектов осуществляется не по проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу. Проведение строительных работ без соблюдения ПСД, прошедшей экспертизу, может привести к риску наличия в муниципальном образовании «Город Томск» объектов капитального строительства, не отвечающих требованиям технического регламента и нормативной документации. К числу таких объектов следует отнести:

Объект незавершенного строительства	Застройщик	Подрядчик	Примечание
Реконструкция ул. Д.Ключевской от ул. Пушкина до ул. Р.Люксембург	ДКС	ОАО «Сибмост»	Строительство объекта не в соответствии с ПСД, прошедшей госэкспертизу. Действующим законодательством РФ не предусмотрено получение положительного заключения экспертизы на разработанную ПСД по уже построенному объекту, т.к. при выявлении экспертами недочетов в разработанной ПСД, не соответствующих техническим регламентам и нормам действующего законодательства РФ, невозможно внести изменения в уже построенный объект без дополнительных финансовых затрат.
Реконструкция ул. Елизаровых от ул. Шевченко до ул. Клоева	ДКС	ОАО «Сибмост»	Строительство объекта не в соответствии с ПСД, прошедшей госэкспертизу.
Строительство надземного пешеходного перехода по пр. Мира	ДКС	ОАО «Сибмост»	Наличие отрицательного заключения госэкспертизы от 21.05.2013 по причине неверного определения сметной стоимости объекта и неверно выбранного конструктивного решения по устройству сварки жестких узлов сопряжения поперечных верхних и нижних ригелей с поясами и стойками ферм пролетных строений. Перечисленные элементы являются несущей составляющей объекта.

3 По причине отсутствия надлежащего контроля заказчика за исполнением принятых подрядчиками обязательств сумму, выплаченную подрядчикам в размере 13 266,0 тыс. рублей, следует квалифицировать как израсходованную неправомерно.

Объект незавершенного строительства	Сумма, выплаченная неправомерно, тыс. рублей	Причина неправомерного расходования бюджетных средств	Заказчик	Подрядчик	Муниципальный контракт
ПИР на строительство ул. Беринга от Иркутского тракта до ул. Энтузиастов	9 350,0	Оплата контракта в полном объеме при неисполнении подрядчиком принятых на себя обязательств в полном объеме (наличие отрицательного заключения на выполненные ПИР)	департамент дорожного строительства благоустройства и транспорта администрации г. Томска	ОАО «Томгипротранс»	от 03.03.2008 № 20
ПИР на реконструкцию здания по ул. Суворова, 12	1 916,0	Оплата по контракту произведена в полном объеме при неисполнении подрядчиком всех принятых на себя обязательств (наличие отрицательного заключения на выполненные ПИР)	департамент капитального строительства	ООО «Томскремстройпроект»	от 15.03.2010 № 26
ПСД на реконструкцию ул. Мокрушина (от ж/д переезда до ул. Минина) и ул. Минина с примыканием к ул. Б.Хмельницкого	2 000,0	Оплата по контракту произведена в полном объеме при неисполнении подрядчиком всех принятых на себя обязательств	департамент дорожного строительства, благоустройства и транспорта администрации г. Томска	ООО «Томская Проектная Компания»	от 29.06.2009 № 71
Итого	13 266,0				

4 Проверка документов, представленных ДКС в отношении объекта «Реконструкция ул. Кольцевой в г. Томске – главный въезд на Южную площадку ОЭЗ ТВТ», выявила факты неэффективного расходования бюджетных средств, оплаченных заказчиком за работы по корректировке проектной документации. Сумма бюджетных средств, израсходованных неэффективно, составляет 1 919,4 тыс. рублей.

5 Проверкой документов в отношении ряда объектов, незавершенных строительством, установлены факты превышения фактической стоимости строительства над сметной стоимостью, что приводит к необоснованному удорожанию объекта и, соответственно, к дополнительным расходам бюджета.

Объект, незавершенный строительством	Фактическая стоимость строительства на 01.07.2015, тыс. рублей	Необходимая для завершения строительства сумма финансирования, тыс. рублей	Итого стоимость строительства объекта	Сметная стоимость строительства по сводному сметному расчету, тыс. рублей
Ледозащитное сооружение в д. Эушта для защиты жилых домов в период паводка	66 967,0	10 207,58	77 174,58	64 508,3

Объект, незавершенный строительством	Фактическая стоимость строительства на 01.07.2015, тыс. рублей	Необходимая для завершения строительства сумма финансирования, тыс. рублей	Итого стоимость строительства объекта	Сметная стоимость строительства по сводному сметному расчету, тыс. рублей
Реконструкция ул. Кольцевой в г.Томске – главного въезда на Южную площадку ОЭЗ ТВТ	242 846,78	48 656,56	291 503,34	249 083,21

Предложения по результатам контрольного мероприятия

1. Предусмотреть в бюджете средства на проведение консервации незавершенных строительством объектов, строительско-монтажные работы на которых приостановлены.

2. Со стороны администрации Города Томска повысить контроль за строительной готовностью строящихся и реконструируемых объектов муниципальной собственности.

Аудитор

В.А.Мусина

Аудитор

И.И.Яншина